REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.789/6 prot. Datë 13.05.2022

V E N D I M

Nr. 455/2022

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 13.05.2022 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga nga BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA në procedurën e prokurimit *"E hapur, mbi kufirin e lartë monetar"*, me Nr. REF-19267-02-09-2022, me objekt Loti I "Blerje Benzinë pa plumb", me fond limit 7,872,500, lekë pa TVSh, zhvilluar më datë 25.03.2022, nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA.

Ankimues: BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA
Rruga "Ali Demi", Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA.
Rruga e Kavajës, Ndërtesa nr.133,Njësia Administrative 6,Kodi Postar 1027,Tiranë

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 *"Për Prokurimin Publik*", Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *"Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*" i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 "Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përllogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 "*Për prokurimin publik*" dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 "*Për prokurimin publik*".

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 10.02.2022 në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, është publikuar procedura e prokurimit *"E hapur, mbi kufirin e lartë monetar"*, me Nr. REF-19267-02-09-2022, me objekt Loti I "Blerje Benzinë pa plumb", me fond limit 7,872,500, lekë pa TVSh, zhvilluar më datë 25.03.2022, nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA.

II.2. Në datën 25.03.2022 autoriteti kontraktor ka zhvilluar procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Në datën 05.04.2022 operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht mbi klasifikimin përfundimtar të ofertave si vijon:

- Gega Center GKG& Gega Oil	7,602,000	I skualifikuar
- A&T&Olsi&2A2F-L Oil	7,863,500	I kualifikuar
- Europetrol Durrës Albania	7,872,500	I skualifikuar

II.4. Në datën 05.04.2022 BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA është njoftuar elektronikisht për klasifikimin e ofertave, si dhe skualifikimin e tij në këtë procedurë prokurimi me argumentet si më poshtë vijon:

- Oferta e paraqitur nga bashkimi i operatorëve ekonomikë "Gega Center GKG"& "Gega Oil Group" sh.a me vlerë 7,602,000 (shtatë milion e gjashtëqind e dy mijë) lekë pa tvsh. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave në mbështetje të nenit 80, neni 92/3 të Ligjit 162/2020, datë 23.12.2020, "Për Prokurimin Publik", VKM-së nr.285, datë 19.05.2021"Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik" e ndryshuar neni 82 si dhe dokumentave të tenderit të miratuara, vijoi me shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertës së paraqitur nga ky bashkim operatorësh ekonomikë nga të cilët rezulton si më poshtë vijon: Së pari në kriteret e përgjithshme të kualifikimit është kërkuar si më poshtë vijon: Nëse oferta paraqitet nga një bashkim Operatorësh Ekonomikë, do të paraqitet : Marrëveshje bashkëpunimi ndërmjet Operatorëve Ekonomikë, ku caktohet përfaqësuesi, përqindja e pjesëmarrjes në bashkim, dhe elementët që merr përsipër të realizojë secili prej anëtarëve të bashkimit. Gjatë shqyrtimit të dokumentacionit në sistemin e prokurimeve elektronike KVO vërën se operatori ekonomik Gega Center GKG në seksionin e sistemit elektronik"Bashkimi i operatorëve ekonomikë" ka përzgjedhur operatorin ekonomik "Gega Oil Group" sh.a. Në vijim të shqyrtimit të dokumentacionit në sistemin e prokurimeve elektronike Komisioni i Vlerësimit të Ofertave vëren se operatorët ekonomikë kanë paraqitur kontratë bashkëpunimi si dhe janë krijuar si bashkim operatorësh ekonomikë datë 10.05.2021, nr.rep 3243, nr.kol 1374 si dhe kanë paraqitur prokurë të posaçme nr.rep 3242, nr.kol 1373, datë 10.05.2021. Referuar marrëveshjes të bashkëpunimit të sipërcituar përkatësisht neni 11 deklarojnë se shoqëritë do të hyjnë në të gjitha proçedurat e tenderimit që do të zhvillohen në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj të cilët kanë të bëjnë me furnizime karburanti, nafte, benzinë si dhe shoqëritë kanë ndarë pjesëmarrjen në 80% për shoqërinë "Gega Center GKG" si dhe 20% për shoqëinë "Gega Oil Group" sh.a. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave gjykon se marrëveshja e bashkëpunimit është e përgjithshme ku nuk është përcaktuar as proçedura e prokurimit për të cilën lidhet kjo marrëveshje, as autoriteti kontraktor. Theksojmë se ky dokument është i lidhur në përgjithësi (nënvizojmë) palët bien dakord që ky bashkim operatorësh ekonomikë të marrë pjesë në çdo proçedurë tenderi që do të zhvillohet në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj si dhe është përcaktuar ndarja e pjesëmarrjes në raportin 80% për Gega Center GKG dhe 20% për shoqrinë Gega Oil Group sh.a. Në udhëzimet e përcaktuara në DST-në objekt prokurimi seksioni 1 parashikohet… Në rastin e një bashkimi operatorësh ekonomikë (BOE): 1.1. të gjithë operatorët, anëtarë të këtij bashkimi do të kenë përgjegjësi të përbashkët dhe solidare; 1.2. BOE i bashkëlidh Ofertës së tij një marrëveshje ndërmjet palëve ku caktohet dhe autorizohet edhe Përfaqësuesi, i cili do të ketë autoritetin të përfaqësojë BOE gjatë procedurës së prokurimit dhe, në rast se BOE shpallet fituese e Kontratës, edhe gjatë zbatimit të Kontratës.

b) Operatori Ekonomik duhet të konsultohet me të gjitha udhëzimet, formularët, termat dhe specifikimet në Dokumentet e Tenderit. Mosdhënia nga operatori ekonomik e të gjithë informacionit ose dokumentacionit të kërkuar nga Autoriteti/Enti Kontraktor në Dokumentet e Tenderit do të çojë në refuzimin e Ofertës. Në dokumentet e tenderit shtojca 7, Formular i kritereve të përzgjedhjes nga AK(sipas formatit të miratuar nga APP) është kërkuar…. Nëse

oferta paraqitet nga një bashkim Operatorësh Ekonomikë, do të paraqitet : Marrëveshje bashkëpunimi ndërmjet Operatorëve Ekonomikë, ku caktohet përfaqësuesi, përqindja e pjesëmarrjes në bashkim, dhe elementët që merr përsipër të realizojë secili prej anëtarëve të bashkimit. Në kreun XI , neni 88 në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë parashikohet…. 1. Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, sipas përcaktimit të pikave 2 dhe 3, të nenit 14, të LPP-së, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar ndërmjet palëve. 2. Anëtarët e bashkimit të operatorëve ekonomikë caktojnë në kontratën e bashkëpunimit ndërmjet tyre përfaqësuesin e tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo kontratë bashkëpunimi duhet të dërgohet së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, e cila duhet të nënshkruhet nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të bëjë edhe sigurimin e ofertës, duke specifikuar pjesëmarrjen në bashkimin e operatorëve ekonomikë. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave gjykon se bashkimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës Gega Center GKG& Gega Oil Group sh.a nuk kanë paraqitur ofertë në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit në lidhje me kontratën e bashkëpunimit, më të gjitha elementët e nevojshëm për një procedurë prokurimi duke dhënë detaje të rëndësishme si në lidhje me Autoritetin Kontraktor, objektin e prokurimit. Akoma më tej ju bëjmë me dije se ligji në fuqi për prokurimet ka lehtësuar operatorët ekonomikë në përgatitjen e dokumentacionit edhe në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë. Përkatësisht në nenin 88 të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 e ndryshuar përcaktohet që kontrata e bashkëpunimit hartohet ndërmjet palëve pra pa nevojën e domosdoshme për tu hartuar zyrtarisht pranë një noteri publik. Për sa cituam më lart gjatë kohës të publikimit të procedurës të prokurimit në sistemin e prokurimeve keni pasur të gjithë kohën e nevojshme për të krijuar një kontratë bashkëpunimi për Autoritetin Kontraktor UKT sh.a si dhe për objektin e prokurimit të hartuar ndërmjet shoqërive tuaja respektive pa nevojën e zyrtarizimit të kontratës të bashkëpunimit para një noteri publik. Gjithashtu ju bëjmë me dije se skualifikimi për shkak se është paraqitur kontratë e përgjithshme në rastin konkret krijuar shumë kohë më parë (10.05.2021) se data e zhvillimit të tenderit, pa u përcaktuar as Autoriteti Kontraktor, as objekti i prokurimit është vendimmarrje dhe e Komisionit të Prokurimit Publik si organi më i lartë në fushën administrative të shqyrtimit të ankesave të paraqitura nga operatorë të ndryshëm. Në DST parashikohet shprehimisht …. Rastet e mosparaqitjes së një dokumenti, ose dokumente false dhe të pasakta, konsiderohen kushte për skualifikim. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën ekonomike në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me kriteret e kualifikimit të përcaktuara në DST. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave nga shqyrtimi i kësaj oferte në mbështetje të nenit 80, neni 92/3të Ligjit 162/2020, datë 23.12.2020, për "Prokurimin Publik", dhe në mbështetje të VKM-së Nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" e ndryshuar Neni 79, neni 80, neni 82 e

shpall të pavlefshme këtë ofertë pasi nuk plotëson kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit.

II.5. Në datën 12.04.2022 autoriteti kontraktor, ka kryer Publikimin e Njoftim-Fituesit në sistemin e prokurimeve elektronike.

II.6. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton, se në datën 15.04.2022 BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA, ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik me pretendimet si më poshtë:

- *Konstatimi i KVO se marrëveshja dhe prokura e posaçme është jo e rregullt është haptazi e paligjshme pasi marrëveshja dhe prokura e posaçme janë plotësisht të rregullta të hartuara konform legjislacionit në fuqi ku përcaktohen kushtet dhe kriteret kryesore për krijimin e një BOE e cila do të shërbejë për pjesëmarrje në procedurat e prokurimit publik. Në nenin 3 pika 3.3 përcaktohet se: Palët bien dakord që të bashkëpunojnë gjatë gjithë aktivitetit të tyre duke bashkërenduar në të gjitha fazat e procedurat e kërkuara nga legjislacioni shqiptar për realizimin e kushteve të kërkuara nga çdo autoritet kontraktues ku ky bashkim operatorësh do të marrë pjesë duke bashkëpunuar gjatë gjithë veprimtarisë në çdo procedurë tenderimi. Gjithashtu në nenin 11 të marrëveshjes së bashkëpunimit përcaktohet: palët bien dakord që të marrin pjesë në çdo procedurë tenderimi të zhvilluar në Republikën e Shqipërisë dhe jashtë saj. Palët bien dakord se përqindja e pjesëmarrjes është 80 % për Gega Center GKG dhe 20% për Gega Oil Group sha. Për të gjitha procedurat e prokurimit me objekt blerje karburanti Gazoil Diesel 10 pmp, Benzinë, Naftë për kaldajë për ngrohje.*
- *Siç vihet re pretendimi i AK në lidhje me përqindjen e pjesëmarrësve në bashkim është arbitrar dhe i kundërligjshëm pasi në marrëveshjen e sjellë nga ana e BOE përcaktohet qartë përqindja e tyre e evidentuar në dispozitat e mësipërme të saj.*
- *Marrëveshja e bashkëpunimit të OE i përcakton të gjitha kushtet e kërkuara në DT. Në mënyrë të qartë janë përcaktuar procedurat ku do të marrin pjesë operatorët dhe përqindja e tyre.*
- *Sa më sipër skualifikimi i ofertës sonë është në shkelje të ligjit DT dhe në shkelje të hapur të parimit të një procesi të rregullt ligjor.*

II.7. Në përputhje me nenin 112 "Veprimet paraprake" të Ligjit nr.162/2020 "Për Prokurimin Publik", Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe publikoi formularin e publikimit nr.789/2 prot datë 15.04.2022 me arsyet e skualifikimit të BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA.

II.8. Me shkresën nr. 2083/12 prot, datë 27.04.2022 protokolluar me tonën me nr. 789/4 prot datë 29.04.2022 dhe K-1214/1 datë 04.05.2022 protokolluar me tonën me nr.789/5 datë 06.05.2022 është dërguar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, informacioni dhe vendimi i autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga BOE "Gega Center

GKG" & "Gega Oil Group" SHA, për procedurën e mësipërme të prokurimit, në të cilën është vendosur mospranimi i ankesës.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA, mbi kundërshtimin e skualifikimit të ofertës së tij me arsyen se " *Në vijim të shqyrtimit të dokumentacionit në sistemin e prokurimeve elektronike Komisioni i Vlerësimit të Ofertave vëren se operatorët ekonomikë kanë paraqitur kontratë bashkëpunimi si dhe janë krijuar si bashkim operatorësh ekonomikë datë 10.05.2021, nr.rep 3243, nr.kol 1374 si dhe kanë paraqitur prokurë të posaçme nr.rep 3242, nr.kol 1373, datë 10.05.2021. Referuar marrëveshjes të bashkëpunimit të sipërcituar përkatësisht neni 11 deklarojnë se shoqëritë do të hyjnë në të gjitha proçedurat e tenderimit që do të zhvillohen në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj të cilët kanë të bëjnë me furnizime karburanti, nafte, benzinë si dhe shoqëritë kanë ndarë pjesëmarrjen në 80% për shoqërinë "Gega Center GKG" si dhe 20% për shoqëinë "Gega Oil Group" sh.a. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave gjykon se marrëveshja e bashkëpunimit është e përgjithshme ku nuk është përcaktuar as proçedura e prokurimit për të cilën lidhet kjo marrëveshje, as autoriteti kontraktor. Theksojmë se ky dokument është i lidhur në përgjithësi (nënvizojmë) palët bien dakord që ky bashkim operatorësh ekonomikë të marrë pjesë në çdo proçedurë tenderi që do të zhvillohet në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj si dhe është përcaktuar ndarja e pjesëmarrjes në raportin 80% për Gega Center GKG dhe 20% për shoqrinë Gega Oil Group sh.a. Në udhëzimet e përcaktuara në DST-në objekt prokurimi seksioni 1 parashikohet… Në rastin e një bashkimi operatorësh ekonomikë (BOE): 1.1. të gjithë operatorët, anëtarë të këtij bashkimi do të kenë përgjegjësi të përbashkët dhe solidare; 1.2. BOE i bashkëlidh Ofertës së tij një marrëveshje ndërmjet palëve ku caktohet dhe autorizohet edhe Përfaqësuesi, i cili do të ketë autoritetin të përfaqësojë BOE gjatë procedurës së prokurimit dhe, në rast se BOE shpallet fituese e Kontratës, edhe gjatë zbatimit të Kontratës.*

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave gjykon se bashkimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës Gega Center GKG& Gega Oil Group sh.a nuk kanë paraqitur ofertë në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit në lidhje me kontratën e bashkëpunimit, më të gjitha elementët e nevojshëm për një procedurë prokurimi duke dhënë detaje të rëndësishme si në lidhje me Autoritetin Kontraktor, objektin e prokurimit. Akoma më tej ju bëjmë me dije se ligji në fuqi për prokurimet ka lehtësuar operatorët ekonomikë në përgatitjen e dokumentacionit edhe në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë. Përkatësisht në nenin 88 të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 e ndryshuar përcaktohet që

kontrata e bashkëpunimit hartohet ndërmjet palëve pra pa nevojën e domosdoshme për tu hartuar zyrtarisht pranë një noteri publik. Për sa cituam më lart gjatë kohës të publikimit të procedurës të prokurimit në sistemin e prokurimeve keni pasur të gjithë kohën e nevojshme për të krijuar një kontratë bashkëpunimi për Autoritetin Kontraktor UKT sh.a si dhe për objektin e prokurimit të hartuar ndërmjet shoqërive tuaja respektive pa nevojën e zyrtarizimit të kontratës të bashkëpunimit para një noteri publik, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në shtojcën 7 "Kriteret e përgjithshme të kualifikimit" të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi përcaktohet si më poshtë:

Nëse oferta paraqitet nga një bashkim Operatorësh Ekonomikë, do të paraqitet :

- *Marrëveshje bashkëpunimi ndërmjet Operatorëve Ekonomikë, ku caktohet përfaqësuesi, përqindja e pjesëmarrjes në bashkim, dhe elementet që merr përsipër të realizojë secili prej anëtarëve të bashkimit.*

III.1.2. Nga verifikimet në Sistemin e Prokurimeve Elektronike rezulton, se BOE Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA kanë dorëzuar Kontratën Për Ekskluzivitet dhe Bashkëpunim i Përkohshëm nr.3243 rep nr.1374 kol me anë të së cilës kanë krijuar bashkimin e përkohshëm të operatorëve.
Në nenin 3 të kontratës së sipërcituar parashikohet shprehimisht se: *Palët bien dakord që të bashkëpunojnë gjatë gjithë aktivitetit të tyre duke bashkërenduar në të gjitha fazat e procedurat e kërkuara nga legjislacioni shqiptar për realizimin e kushteve të kërkuara nga çdo autoritet kontraktues ku ky bashkim operatorësh do të marri pjesë duke bashkëpunuar përkohësisht gjatë gjithë veprimtarisë së tyre në çdo procedurë tenderimi.*
Neni 4 i kontratës parashikon gjithashtu se : *Palët bien dakord të bashkojnë me njëra tjetrën mjetet e veta teknike, financiare që në momentin e përgatitjes së dokumentacionit për të hyrë në tender të plotësojnë detyrimet që kërkon enti prokurues, numrin minimal të pajisjeve dhe makinerive, vendosjen e garancive që parashikohen në kushtet e udhëzuesit, ftesë për ofertë si dhe kontratë tip.*
Neni 11 "Procedurat e tenderimit" parashikohet shprehimisht se: *Palët bien dakord që ky bashkim operatorësh të marrë pjesë në çdo procedurë tenderi që do të zhvillohet në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj. Palët bien dakord që pjesëmarrja në çdo procedurë tenderi të jetë e ndarë 80% për shoqërinë Gega Center GKG ShPK dhe 20% për shoqërinë Gega Oil Group ShA.*

III.1.3. Neni 14 "Operatorët ekonomikë" i ligjit nr.162/2020 Për prokurimin publik" parashikon shprehimisht se: 1. *Kandidatët ose ofertuesit mund të jenë persona fizikë ose juridikë.*
2. Grupe operatorësh ekonomikë mund të dorëzojnë oferta ose të paraqiten si një kandidat i vetëm sipas parashikimeve në rregullat e prokurimit publik. Autoriteti ose enti kontraktor nuk duhet t'i kërkojë një formë të veçantë ligjore bashkimit të shoqërive, për qëllim të dorëzimit të ofertës ose kërkesës për pjesëmarrje. Autoritetet ose entet kontraktore mund t'u kërkojnë grupeve të operatorëve ekonomikë që të marrin një formë ligjore specifike, pasi të jenë shpallur fitues, nëse vlerësohet e nevojshme për realizimin e kontratës. Në çdo rast, ky

kusht duhet t'u bëhet i ditur operatorëve ekonomikë në dokumentet e tenderit për ekzekutimin e kënaqshëm të kontratës.
3. Rregullat për mënyrën e plotësimit të kritereve nga grupet e operatorëve ekonomikë në një procedurë prokurimi përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.

III.1.4. Neni 88 "Bashkimi i operatorëve ekonomikë", të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", parashikohet shprehimisht se:

- *1.Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, sipas përcaktimit të pikave 2 dhe 3, të nenit 14, të LPP-së, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar ndërmjet palëve.*
- *2.Anëtarët e bashkimit të operatorëve ekonomikë caktojnë në kontratën e bashkëpunimit ndërmjet tyre përfaqësuesin e tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo kontratë bashkëpunimi duhet të dërgohet së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, e cila duhet të nënshkruhet nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të bëjë edhe sigurimin e ofertës, duke specifikuar pjesëmarrjen në bashkimin e operatorëve ekonomikë.*
- *3. Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76, të LPP-së, dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit.* ***Kërkesat për kualifikim: ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.***

III.1.5. KPP gjykon se vendosja e kritereve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Autoriteti kontraktor do të konsiderojë një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit. Referuar dispozitave ligjore të sipërcituara, në rastin kur oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar ndërmjet palëve. KPP gjykon, se qëllimi i shprehur qartësisht në nenin 88 pika 3 "Bashkimi i operatorëve ekonomikë", të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", është që secili nga operatorët e bashkimit të mund të zotërojë kapacitete **ekonomike, financiare, profesionale dhe teknike, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.** Ndarja në përqindje e

kontributit dhe në terma konkretë të punëve për secilin anëtar të bashkimit nëpërmjet aktmarrëveshjes, bëhet pikërisht në funksion të përmbushjes së kritereve në atë masë apo në proporcion me atë që operatori ekonomik ka marrë përsipër të kryejë për realizimin me sukses të kontratës. Në rastin konkret KPP vërën, se anëtarët e bashkimit të përkohshëm të operatorëve ekonomikë kanë përcaktuar qartësisht në kontratën e bashkëpunimit se palët bien dakord që ky bashkim operatorësh të marrë pjesë në çdo procedurë tenderi që do të zhvillohet në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj. Palët bien dakord që pjesëmarrja në çdo procedurë tenderi të jetë e ndarë 80% për shoqërinë Gega Center GKG ShPK dhe 20% për shoqërinë Gega Oil Group ShA. Në interepretim të këtij parashikimi KPP gjykon, se palët pjesë e bashkimit, kanë përcaktuar se në çdo procedurë prokurimi që do të zhvillohet do të përmbushin kriteret e veçanta të kualifikimit në masën e përcaktuar në kontratë, pra 80% për shoqërinë Gega Center GKG ShPK dhe 20% për shoqërinë Gega Oil Group ShA. Në këtë kuptim për autoritetin kontraktor është lehtësisht i mundur verifikimi i kapaciteteve të secilës palë pjesmarrëse në bashkim, në përputhje me përqindjen që kanë marrë përsipër në kontratën e bashkëpunimit. KPP gjykon, se marrëveshja e bashkëpunimit lidhur mes palëve, në rastin konkret nuk shfaq asnjë mangësi në drejtim të anës formale dhe të përmbajtjes. Konkretisht në kontratë del qartë qëllimi i shprehur i palëve, të cilët më vullnetin e tyre të lirë kanë lidhur një marrëveshje bashkëpunimi, me anë të së cilës kanë rënë dakord që të bashkëpunojnë gjatë gjithë aktivitetit të tyre, duke bashkërenduar në të gjitha fazat e procedurat e kërkuara nga legjislacioni shqiptar për realizimin e kushteve të kërkuara nga çdo autoritet kontraktues, ku ky bashkim operatorësh do të marrë pjesë duke bashkëpunuar përkohësisht, gjatë gjithë veprimtarisë së tyre në çdo procedurë tenderimi. Sipas parashikimeve në kontratë, palët bien dakord gjithashtu të bashkojnë me njëra-tjetrën mjetet e veta teknike, financiare, që në momentin e përgatitjes së dokumentacionit për të hyrë në tender, të plotësojnë detyrimet që kërkon enti prokurues, numrin minimal të pajisjeve dhe makinerive, vendosjen e garancive që parashikohen në kushtet e udhëzuesit, ftesë për ofertë, si dhe kontratë tip. KPP gjykon, se në këto kushte, autoritetit kontraktor i mbetej si detyrë vetëm verifikimi i kapaciteteve të bashkimit të operatorëve ekonomikë në masën e përcaktuar në kontratë. Sa i takon pretendimit të autoritetit kontraktor, se kemi të bëjmë me një marrëveshje bashkëpunimi të përgjithshme, ku nuk është përcaktuar as procedura e prokurimit për të cilën lidhet kjo marrëveshje, duke e konsideruar atë në një kuptim jo të vlefshme, KPP e gjen të pabazuar. Në asnjë përcaktim ligjor dhe nënligjor nuk përcaktohen si të detyrueshme elemente të tilla, si procedura e prokurimit për të cilën lidhet kjo marrëveshje, dhe autoriteti kontraktor, dhe akoma më tej ligji nuk parashikon asnjë ndalesë mbi natyrën e përgjithshme të kontratës. Në këtë kuptim, KPP gjykon, se kontrata e bashkëpunimit lidhur ndërmjet BOE Gega Center GKG ShPK dhe Gega Oil Group ShA është tërësisht e vlefshme për procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

Sa më sipër pretendimi i BOE ankimues qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 *"Për Prokurimin Publik"*, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *"Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar*, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 *"Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik"*, Vendimi i Komisionit të

Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 "*Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*", Komisioni i Prokurimit Publik, me shumicë votash,

Vendos:

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga BOE "Gega Center GKG ShPK dhe Gega Oil Group ShA për procedurën e prokurimit *E hapur, mbi kufirin e lartë monetar"*, me Nr. REF-19267-02-09-2022, me objekt Loti I "Blerje Benzinë pa plumb", me fond limit 7,872,500, lekë pa TVSh, zhvilluar më datë 25.03.2022, nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA.
2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së mbi skualifikimin e BOE "Gega Center GKG ShPK dhe Gega Oil Group ShA, si dhe të korrigjojë shkeljet, duke e kualifikuar këtë bashkim operatorësh.
3. Autoriteti kontraktor brenda 5 ditëve të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga BOE "Gega Center GKG ShPK dhe Gega Oil Group ShA.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar	**Anëtar**	**Anëtar**
Fiorent Zguro	**Anila Malaj**	**Kreshnik Ternova**

Kryetar
Jonaid Myzyri

MENDIM KUNDËR

Mendim kundër i anëtarit të Komisionit të Prokurimit Publik z. Kreshnik Ternova (Anëtar), në lidhje me vendimin e shumicës.

Si anëtar i KPP-së shpreh mendimin kundër arsyetimit të vendimit, e rrjedhimisht dhe dispozitivit të tij, për sa i përket ankesës së paraqitur nga BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA për procedurat e prokurimit me,

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga nga BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA në procedurën e prokurimit *"E hapur, mbi kufirin e lartë monetar"*, me Nr. REF-19267-02-09-2022, me objekt Loti I "Blerje Benzinë pa plumb", me fond limit 7,872,500, lekë pa TVSh, zhvilluar më datë 25.03.2022, nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA.

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga nga BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA në procedurën e prokurimit *"E hapur, mbi kufirin e lartë monetar"*, me Nr. REF-19269-02-09-2022**,** me objekt Loti 2 "Blerje Naftë (Eurodiesel), me fond limit 72,114,844 lekë pa TVSh, zhvilluar më datë 25.03.2022, nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA.

Pas shqyrtimit të ankesave, dokumentacionit bashkëngjitur, dokumenteve të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyetoj

III.1. Lidhur me pretendimin e BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA, mbi kundërshtimin e skualifikimit të ofertës së tij me arsyen se " *Në vijim të shqyrtimit të dokumentacionit në sistemin e prokurimeve elektronike Komisioni i Vlerësimit të Ofertave vëren se operatorët ekonomikë kanë paraqitur kontratë bashkëpunimi si dhe janë krijuar si bashkim operatorësh ekonomikë datë 10.05.2021, nr.rep 3243, nr.kol 1374 si dhe kanë paraqitur prokurë të posaçme nr.rep 3242, nr.kol 1373, datë 10.05.2021. Referuar marrëveshjes të bashkëpunimit të sipërcituar përkatësisht neni 11 deklarojnë se shoqëritë do të hyjnë në të gjitha proçedurat e tenderimit që do të zhvillohen në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj të cilët kanë të bëjnë me furnizime karburanti, nafte, benzinë si dhe shoqëritë kanë ndarë pjesëmarrjen në 80% për shoqërinë "Gega Center GKG" si dhe 20% për shoqëinë "Gega Oil Group" sh.a. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave gjykon se marrëveshja e*

bashkëpunimit është e përgjithshme ku nuk është përcaktuar as proçedura e prokurimit për të cilën lidhet kjo marrëveshje, as autoriteti kontraktor. Theksojmë se ky dokument është i lidhur në përgjithësi (nënvizojmë) palët bien dakord që ky bashkim operatorësh ekonomikë të marrë pjesë në çdo proçedurë tenderi që do të zhvillohet në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj si dhe është përcaktuar ndarja e pjesëmarrjes në raportin 80% për Gega Center GKG dhe 20% për shoqrinë Gega Oil Group sh.a. Në udhëzimet e përcaktuara në DST-në objekt prokurimi seksioni 1 parashikohet… Në rastin e një bashkimi operatorësh ekonomikë (BOE): 1.1. të gjithë operatorët, anëtarë të këtij bashkimi do të kenë përgjegjësi të përbashkët dhe solidare; 1.2. BOE i bashkëlidh Ofertës së tij një marrëveshje ndërmjet palëve ku caktohet dhe autorizohet edhe Përfaqësuesi, i cili do të ketë autoritetin të përfaqësojë BOE gjatë procedurës së prokurimit dhe, në rast se BOE shpallet fituese e Kontratës, edhe gjatë zbatimit të Kontratës.

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave gjykon se bashkimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës Gega Center GKG& Gega Oil Group sh.a nuk kanë paraqitur ofertë në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit në lidhje me kontratën e bashkëpunimit, më të gjitha elementët e nevojshëm për një procedurë prokurimi duke dhënë detaje të rëndësishme si në lidhje me Autoritetin Kontraktor, objektin e prokurimit. Akoma më tej ju bëjmë me dije se ligji në fuqi për prokurimet ka lehtësuar operatorët ekonomikë në përgatitjen e dokumentacionit edhe në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë. Përkatësisht në nenin 88 të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 e ndryshuar përcaktohet që kontrata e bashkëpunimit hartohet ndërmjet palëve pra pa nevojën e domosdoshme për tu hartuar zyrtarisht pranë një noteri publik. Për sa cituam më lart gjatë kohës të publikimit të procedurës të prokurimit në sistemin e prokurimeve keni pasur të gjithë kohën e nevojshme për të krijuar një kontratë bashkëpunimi për Autoritetin Kontraktor UKT sh.a si dhe për objektin e prokurimit të hartuar ndërmjet shoqërive tuaja respektive pa nevojën e zyrtarizimit të kontratës të bashkëpunimit para një noteri publik, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në shtojcën 7 "Kriteret e përgjithshme të kualifikimit" të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi përcaktohet si më poshtë:

Nëse oferta paraqitet nga një bashkim Operatorësh Ekonomikë, do të paraqitet :

- *Marrëveshje bashkëpunimi ndërmjet Operatorëve Ekonomikë, ku caktohet përfaqësuesi, përqindja e pjesëmarrjes në bashkim, dhe elementet që merr përsipër të realizojë secili prej anëtarëve të bashkimit.*

III.1.2. Nga verifikimet në Sistemin e Prokurimeve Elektronike rezulton, se BOE Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA kanë dorëzuar Kontratën Për Ekskluzivitet dhe Bashkëpunim i Përkohshëm nr.3243 rep nr.1374 kol me anë të së cilës kanë krijuar bashkimin e përkohshëm të operatorëve.

Në nenin 3 të kontratës së sipërcituar parashikohet shprehimisht se: *Palët bien dakord që të bashkëpunojnë gjatë gjithë aktivitetit të tyre duke bashkërenduar në të gjitha fazat e procedurat e kërkuara nga legjislacioni shqiptar për realizimin e kushteve të kërkuara nga çdo autoritet kontraktues ku ky bashkim operatorësh do të marri pjesë duke bashkëpunuar përkohësisht gjatë gjithë veprimtarisë së tyre në çdo procedurë tenderimi.*

Neni 4 i kontratës parashikon gjithashtu se : *Palët bien dakord të bashkojnë me njëra tjetrën mjetet e veta teknike, financiare që në momentin e përgatitjes së dokumentacionit për të hyrë në tender të plotësojnë detyrimet që kërkon enti prokurues, numrin minimal të pajisjeve dhe makinerive, vendosjen e garancive që parashikohen në kushtet e udhëzuesit, ftesë për ofertë si dhe kontratë tip.*
Neni 11 "Procedurat e tenderimit" parashikohet shprehimisht se: *Palët bien dakord që ky bashkim operatorësh të marrë pjesë në çdo procedurë tenderi që do të zhvillohet në Republikën e Shqipërisë si dhe jashtë saj. Palët bien dakord që pjesëmarrja në çdo procedurë tenderi të jetë e ndarë 80% për shoqërinë Gega Center GKG ShPK dhe 20% për shoqërinë Gega Oil Group ShA.*

III.1.3. Neni 14 "Operatorët ekonomikë" i ligjit nr.162/2020 Për prokurimin publik" parashikon shprehimisht se: 1. *Kandidatët ose ofertuesit mund të jenë persona fizikë ose juridikë.*
2. Grupe operatorësh ekonomikë mund të dorëzojnë oferta ose të paraqiten si një kandidat i vetëm sipas parashikimeve në rregullat e prokurimit publik. Autoriteti ose enti kontraktor nuk duhet t'i kërkojë një formë të veçantë ligjore bashkimit të shoqërive, për qëllim të dorëzimit të ofertës ose kërkesës për pjesëmarrje. Autoritetet ose entet kontraktore mund t'u kërkojnë grupeve të operatorëve ekonomikë që të marrin një formë ligjore specifike, pasi të jenë shpallur fitues, nëse vlerësohet e nevojshme për realizimin e kontratës. Në çdo rast, ky kusht duhet t'u bëhet i ditur operatorëve ekonomikë në dokumentet e tenderit për ekzekutimin e kënaqshëm të kontratës.
3. Rregullat për mënyrën e plotësimit të kritereve nga grupet e operatorëve ekonomikë në një procedurë prokurimi përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.

III.1.4. Neni 88 "Bashkimi i operatorëve ekonomikë", të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", parashikohet shprehimisht se:

- *1.Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, sipas përcaktimit të pikave 2 dhe 3, të nenit 14, të LPP-së, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët* ***gjatë procedurës*** *dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar ndërmjet palëve.*
- *2.Anëtarët e bashkimit të operatorëve ekonomikë caktojnë në kontratën e bashkëpunimit ndërmjet tyre përfaqësuesin e tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo kontratë bashkëpunimi duhet të dërgohet së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, e cila duhet të nënshkruhet nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të bëjë edhe sigurimin e ofertës, duke specifikuar pjesëmarrjen në bashkimin e operatorëve ekonomikë.*
- *3. Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76, të LPP-së, dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit.* ***Kërkesat për kualifikim: ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.***

III.1.6. Kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Gjithashtu një ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurës së prokurimit është ai barazisë në trajtimin e kërkesave dhe të detyrimeve, që u ngarkohen ofertuesve ose kandidatëve, parashikuar nga neni 3 i ligjit nr. Nr. 162/2020 *"Për prokurimin publik"*. Zbatimi i parimit të transparencës, barazisë dhe mosdiskriminimit, janë garancitë kyçe ndaj ofertuesve që ofron kuadri ligjor në fuqi. Këto parime ndër të tjera nënkuptojnë, se operatorët ekonomikë duhej të jenë në një pozicion barazie, si kur përgatisin ofertat e tyre, ashtu dhe kur të vlerësohen ato.

III.1.7. Gjykoj se vendosja e kritereve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Autoriteti kontraktor do të konsiderojë një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit. Në rastin konkret vërëj, se anëtarët e bashkimit të përkohshëm të operatorëve ekonomikë Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA kanë paraqitur një kontratë bashkëpunimi me karakter të përgjithshëm e cila nuk specifikon procedurën konkrete, autoritetin kontraktor dhe as objektin konkret të prokurimit për të cilin është realizuar bashkimi. Në kontratën e bashkëpunimit është përcaktuar vetëm përqindja e kontributit në masën 80 % për shoqërinë Gega Center GKG ShPK dhe 20% për shoqërinë Gega Oil Group ShA por në asnjë moment në kontratë nuk është bërë ndarja e zërave konkretë që do të realizohetn nga secili pjesmarrës në këtë bashkim për këtë procedurë prokurimi. Referuar dispozitave ligjore të sipërcituara, në rastin kur oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar ndërmjet palëve. KPP gjykon, se qëllimi i shprehur qartësisht në nenin 88 pika 3 "Bashkimi i operatorëve ekonomikë", të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", është që secili nga operatorët e bashkimit të mund të zotërojë kapacitete **ekonomike, financiare, profesionale dhe teknike, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.** Ndarja në përqindje e kontributit dhe në terma konkretë të punëve për secilin anëtar të bashkimit nëpërmjet aktmarrëveshjes, bëhet pikërisht në funksion të përmbushjes së kritereve në atë masë apo në proporcion me atë që

operatori ekonomik ka marrë përsipër të kryejë për realizimin me sukses të kontratës. Në rastin konkret mungon ndarja e zërave që do të realizohen nga secila palë e bashkimit. Akoma më tej neni 88 i VKM Nr.285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", parashikohet shprehimisht se: *1.Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, sipas përcaktimit të pikave 2 dhe 3, të nenit 14, të LPP-së, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët* ***gjatë procedurës*** *dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të kontratës.* Në këtë kuptim KPP gjykon se dispozita konkrete ka përcaktuar qartësisht se njëri prej anëtarëve të bashkimit përfaqëson këtë të fundit gjatë **procedurës konkrete** dhe jo procedurave në mënyrë të përgjithshme. Gjykoj se dispozita ligjore e ka kufizuar përpilimin e marrëveshjes vetëm për procedurën konkrete të prokurimit dhe jo për të gjitha procedurat në tërësi në të cilat BOE mund të marri pjesë.

Sa më sipër, gjykoj, se kontrata e bashkëpunimit lidhur ndërmjet BOE Gega Center GKG ShPK dhe Gega Oil Group ShA nuk është e vlefshme për procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

Si rrjedhojë e arsyetimit të bërë më sipër, në lidhje me dispozitivin e vendimit, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 *"Për Prokurimin Publik"*, nenit 34, 46 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 "*Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*", gjykoj:

- Të mos pranohen ankesat e BOE "Gega Center GKG" & "Gega Oil Group" SHA për procedurat e prokurimit :
- Procedurë *"E hapur, mbi kufirin e lartë monetar"*, me Nr. REF-19267-02-09-2022, me objekt Loti I "Blerje Benzinë pa plumb", me fond limit 7,872,500, lekë pa TVSh, zhvilluar më datë 25.03.2022, nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA dhe
- Procedurë "*E hapur, mbi kufirin e lartë monetar"*, me Nr. REF-19269-02-09-2022**,** me objekt Loti 2 "Blerje Naftë (Eurodiesel), me fond limit 72,114,844 lekë pa TVSh, zhvilluar më datë 25.03.2022, nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë ShA.

Anëtar

Kreshnik Ternova

Jonaid Myzyri

Digitally signed by Jonaid Myzyri
Date: 2022.05.16 03:37:42 +02'00'